



Raport

1 Shtator 2017 - 15 Mars 2018

MONITORIMI I AUTONOMISE DHE TRANSPARENCES FINANCIARE TE UNIVERSITETEVE PUBLIKE



QENDRESA
QYTETARE



TASK
FORCA
STUDENTORE

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

Përmbajtja

1. Hyrje

2. Gjetjet kryesore

3. Analiza e transaksioneve të universiteteve publike

3.1 Kategoria “Shpenzime Personeli”

3.2 Kategoria “Investime”

3.3 Kategoria “Blerje mallrash”

3.4 Kategoria “Sigurimi i Shërbimeve”

3.5 Kategoritë “Transferta dhe Subvencione” dhe “Të tjera”

4. Transparenca e IAL-ve

5. Rekomandime

6. Shtojca

6.1 Fishat e monitorimit të Programeve të Transparencës

6.2 Përgjigje zyrtare e Universitetit të Tiranës me tarifrat përkatëse

6.3 Vendim i Këshillit të Administrimit të Universitetit të Tiranës “Për tarifrat”

6.4 Ankimim ndaj refuzimit për dhënie informacioni ndaj Universitetit “Aleksandër Xhuvani”



Në kuadër të zbatimit të ligjit 80/2015 për arsimin e lartë dhe ndryshimeve që institucionet e arsimit të lartë pësuan sa i takon menaxhimit financiar dhe administrimit, Qëndresa Qytetare monitoroi tre universite publike me fokus investimet dhe nivelin e transparencës së tyre në raport me publikun dhe studentët për periudhën 1 Shtator 2017 deri më 15 Mars 2018.

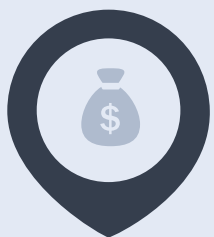
Universitetet e përzgjedhura për këtë monitorim ishin: Universiteti i Tiranës, Universiteti i Durrësit “Aleksandër Moisiu” dhe Universiteti i Elbasanit “Aleksandër Xhuvani”.



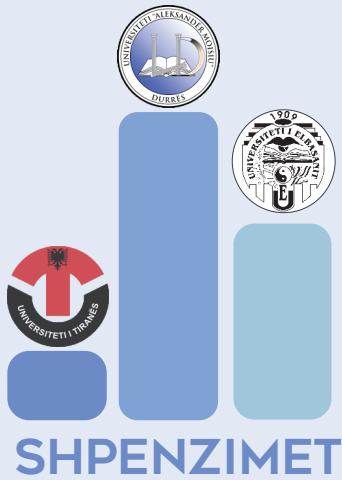
Ky monitorim shërben për të hedhur dritë mbi mënyrën se si shpenzohen të ardhurat që grumbullohen nga tarifat e studentëve dhe të ardhurat që vijnë nga buxheti i shtetit. A reflektohen nevojat reale të studentëve dhe godinave apo kemi të bëjmë me një administrim jo efektiv të buxhetit vjetor? Grupi i monitoruesve shfrytëzoi dhe gërsheoi një sërë burimesh të informacionit për të mos krijuar konfuzion ose paqartësi në paraqitjen e të dhënave.



Përvec shqyrtimit të të dhënave të përfituara nga Open Data dhe transaksionet e thesarit, 20 kërkesa për informacion drejtuar universiteteve të përzgjedhura u dërguan nga grupi i punës i përbërë nga anëtarët e Task Forcës Studentore në lidhje me buxhetin, investimet dhe fatin e tarifave të studentëve. Pjesë e këtij procesi ishte edhe një metodologji specifike e hartuar për të matur nivelin e transparencës së paraqitur në faqet zyrtare të universiteteve dhe stendat fizike të vendosura në ambientet e tyre dhe respektimin e ligjit 119/2014 për të drejtën e informimit.



2 .GJETJET KRYESORE



Shpenzimet e Universitetit të Tiranës i cili është dhe Universiteti më i madh publik në Shqipëri për periudhën Shator 2017 – Prill 2019 janë rreth 4.5 herë më pak se Universiteti i Durrësit dhe rreth 3 herë më pak se Universiteti i Elbasanit. Kjo situatë ka ardhur si pasojë e ngërçit të krijuar ndërmjet Rektorit dhe Bordit të Administrimit, situatë e cila u shoqërua edhe me protesta për pagat e pedagogëve, mungesë investimesh dhe bursash për periudhën në fjalë.

90% e buxhetit per paga ne nje person

PAGA BAZË

Sa i përket nënkategorisë “Paga bazë”, ajo që bie në sy është fakti se Universiteti i Elbasanit ka bërë vetëm një transaksion për pagat përmbledhëse me vlerë 22,430,269 lekë ndërkohë që pjesën tjetër të këtyre transaksioneve me vlerë 152,707,601 lekë për pagën bazë i ka kryer kundrejt një individi me emrin F.Q.

**0 LEKË
STUDIME
& KËRKIME**

Nga monitorimi i transaksioneve rezulton se tre universitetet publike janë më larg shkencës dhe më pranë luksit të zyrave, pasi nuk kanë shpenzuar asnjë vlerë për nënkategorinë studime dhe kërkime përgjatë këtij monitorimi 7 mujor të kryer nga Qëndresa Qytetare, që do të thotë se paratë e tarifave të studentëve janë shpenzuar deri në 15.000.000 lekë nga UAMD për pajisje zyrash për titullarët dhe deri në 39.268.777 lekë nga UT për likuidime të punonjësve të hequr padrejtësisht nga puna për faj të titullarëve. Ky fakt tregon se kemi universitete të pasura por administratorë që nuk e duan arsimin.



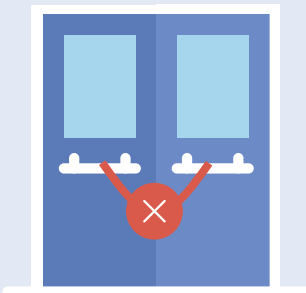
Sa i përket shpenzimeve për blerje mallrash, Universiteti i Durrësit jo vetëm që kryen pagesat më të larta për energjinë elektrike por nëpërmjet një transaksioni me vlerë 900,000 lekë ka kryer pagesë ndaj një përfituesi që nuk është Operatori i Shpërndarjes së Energjisë Elektrike me përshkrimin “10111502018 Universiteti 'A. Moisiu' Durrës paguar shpenzime energji janar 2018 Faturë nr 248123731 dt 31.01.2018 Kontratë A102307” dhe ky veprim është vendosur në kategorinë e shpenzimeve të thesarit: Shpenzime për aktivitete sociale për personelin dhe jo në nënkategorinë energji elektrike.



Universiteti “Aleksandër Xhuvani” ka kryer një transfertë me vlerë 319,440 lekë kundrejt përfituesit “Alban Tirana NASCENDO AL” me përshkrim fature “1011099 Universiteti Alkesander Xhuvani abonim karte TV urdher nr 304 dt 22.12.2017 ft nr 393544435” në kategorinë shërbime të printimit dhe publikimit. Së pari, studentët duhet të informohen se paratë e tyre po shkojnë për një shpenzim luksi për zyrat e drejtuesve sic është abonimi tv, ndërkohë që ambientet universitare nuk kanë internet falas, së dyti kjo vlerë nuk përkon me vlerat reale të tregut të operatorëve dixhitalë dhe së treti, ky transaksion është kategorizuar në një kategori jopërfshirëse sic është ajo e publikimeve.



Nga monitorimi janë evidentuar pagesa të larta që universitetet shpenzojnë për sigurimin e ndërtesave, nga 10.780.030,00 lekë UAMD deri në 13.919.080,00 Universiteti i Elbasanit, shifra të cilat nuk justifikojnë shërbimin e sigurimit për ndërtesën apo për pajisjet që ato kanë, pasi zënë një shumë të konsiderueshme që buron nga tarifat e studentëve apo buxheti i shtetit. E vetmja gjë që studentët shohin çdo ditë nga gjithë kjo shumë e shpenzuar është një roje sigurie tek dyert e godinave, ndërkohë që Universiteti i Tiranës, i cili ka më shumë pajisje dhe më shumë godina se dy të parët, shpenzon vetëm 4.404.109,00 lekë në vit për ruajtje dhe sigurim të ndërtesave.



Nga 20 kërkesat për informacion të dërguara nga Qëndresa Qytetare dhe studentët, asnjë nga universitetet nuk dërgoi përgjigjen në afat, ndërsa Universiteti i Tiranës në përgjigje të katër kërkesave dërgoi një faturë me vlerën 1000 lekë të reja për ta paguar në këmbim të këtij shërbimi, me arsyetimin se neni 13 i ligjit për të drejtën e informimit i lejon të vendosë një tarifë të tillë në këmbim të informacionit. Refuzimi i përgjigjeve dhe kjo tarifë u ankimuan pranë Komisionerit për të Drejtën e Informimit për të proceduar me masat administrative përkatëse për titullarët dhe koordinatorët për të drejtën e informimit.

3. Analiza e transaksioneve të universiteteve publike

Gjatë periudhës së marrë në considerate, universitetet e përzgjedhura në monitorim kanë bërë përkatësisht në total transaksione me këto vlera:

Universiteti i Tiranës:

84,400,661 All

Universiteti i Durrësit

"Aleksandër Moisiu" :

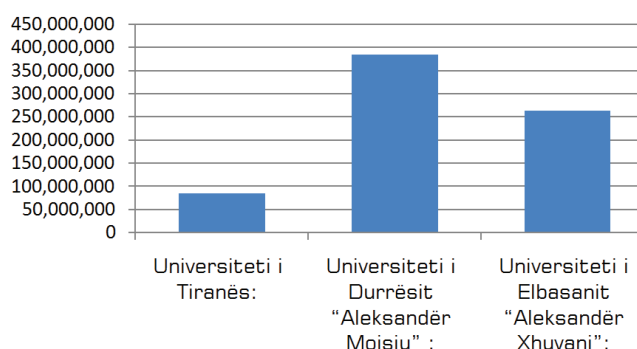
384,891,203 All

Universiteti i Elbasanit

"Aleksandër Xhuvani" :

262,964,568 All

Shpenzimet (në vlerë) sipas Universiteteve
periudha 01.09.2017 -15 .03 2018



Ajo çfarë bie në sy është se shpenzimet e Universitetit të Tiranë, i cili është dhe Universiteti më i madh publik në Shqipëri janë shumë herë më pak se ato të Universitetit të Durrësit apo atij të Elbasanit. Përkatësisht rreth 4.5 herë më pak se Universiteti i Durrësit dhe rreth 3 herë më pak se Universiteti i Elbasanit. Kjo situatë mendohet të ketë ardhur si pasojë e ngërçit të krijuar ndërmjet Rektorit dhe Bordit të Universitetit të Tiranës, e cila u shoqërua edhe me protesta për pagat e pedagogëve. Nëse do flasim për numër transaksionesh është Universiteti i Elbasanit që megjithëse me vlerë totale rreth 3 herë më të madhe se Universiteti i Tiranës ka kryer më pak transaksione në numër, 160 kundrejt 171 të Universitetit të Tiranës dhe 277 të atij të Durrësit.

Grupi i monitoruesve ka identifikuar një sërë transaksionesh të ndara sipas kategorive të cilat nuk përputhen as me vlerat normle të pagesave as me nevojat që mund të ketë një universitet publik parë në raport me buxhetin e tij total. Sipas kategorive të shpenzimeve universitetet kanë bërë këto shpenzime :

	Kategori/Nënkategori	Universiteti Tiranës	Universiteti i Durrësit "Aleksandër Moisiu"	Universiteti i Elbasanit "Aleksandër Xhuvani"
II	Shpenzime personeli	33.983.446	235.294.326,00	187.049.583,00
III	Investime	0	91.641.226,00	8.023.800,00
IV	Blerje mallrash	4.717.514	26.784.170,00	20.323.364,00
V	Sigurimi i shërbimeve	5.164.281	15.992.791,00	28.473.266,00
VI	Transferta dhe Subvencione	1.266.643	130.826,00	24.671,00
VII	Të tjera	39.268.777	15.047.864,00	19.069.884,00
	Totali	84.400.661	384.891.203,00	262.964.568

3.1 Kategoria “Shpenzime Personeli”

Për shpenzime personeli në total Universiteti i Tiranës ka shpenzuar 33,983,446 lekë, Universiteti i Durrësit 235,294,326 lekë dhe ai i Elbasanit 187,049,583 lekë. Ajo që vëmë re në shpenzimet brenda kësaj kategorie është që Universiteti i Elbasanit ndryshe nga dy Universitetet e tjera nuk ka bërë asnjë pagesë për nënkategorinë “paga me kontratë për kohë të kufizuar”. Universiteti i Tiranës nuk ka bërë asnjë pagesë për anëtarët e Bordit Administrativ, ndërkohë që është Universiteti i Durrësit ai që ka kryer pagesat më të larta për Bordin Administrativ me plot 3,379,940 lekë.

Në nën kategorinë “Paga Bazë” Universitetet kanë shpenzuar përkatësisht : 26,492,011 lekë Universiteti i Tiranës, 202,342,849 lekë Universiteti i Durrësit dhe 175,137,870 lekë Universiteti i Elbasanit.

Ajo që bie në sy për këtë nënkategori është fakti se Universiteti i Elbasanit ka bërë vetëm një transaksion për pagat përmbledhëse me vlerë 22,430,269 lekë ndërkohë që pjesën tjetër të këtyre transaksioneve me vlerë 152,707,601 lekë për pagën bazë i ka kryer kundrejt një individi me emrin Filip Qose, ku mund të përmendim transaksionin më të madh për pagat të kryer nga tre universitetet me vlerë **40,462,176** lekë me përshkrim fature: “1011099 Universiteti Alkesander Xhuvani paga Filip Qosja nr 033378638”. Përvec kësaj anomalie personit në fjalë i ka kaluar edhe një transaksion si pagesë pjesë bordi prej 512,100 lekësh. Për periudhën Shtator 2017 - Mars 2018, Universiteti i Elbasanit ka kryer 7 transaksione me vlerë 153,219,701 lekë për z. Filip Qosja, person i akuzuar për korrupsion në krye të detyrës në vitin 2013 kur mbante pozicionin e drejtorit ekonomik të universitetit.

Kategori/Nënkategori	Universiteti Tiranës	Universiteti i Durrësit "Aleksander Moisiu"	Universiteti i Elbasanit "Aleksandër Xhuvani"
Shpenzime personeli	33.983.446,00	235.294.326,00	187.049.583,00
Paga	26.492.011,00	202.342.849,00	175.137.870,00
Honorare + Të tjera	6.086.415,00	11.088.295,00	31.642,00
shpërblime për personelin			
Paga me kontratë për kohë të kufizuar	1.327.695,00	18.300.447,00	
Dieta udhëtime	77.325,00	182.795,00	3.299.741,00
Pagesa anëtarët e bordit administrativ	0,00	3.379.940,00	8.580.330,00

3.2 Kategoria “Investime”

Për kategorinë Investime Universiteti i Tiranës nuk ka ekzekutuar asnjë transaksion për periudhën shtator 2017 – mars 2018, pavarësisht se është universiteti që mbulon mbi 50 % të të ardhurave nga tarifat e studentëve. Ky është rasti kur ngërçi mes Bordit të Administrimit dhe Rektoratit për shkak të mosmarrëveshjeve dhe mungesës së akteve nënligjore shteruese sjell pasoja negative për shërbimet ndaj studentëve dhe arsimin e lartë në tërësi.

Universiteti i Durrësit “Aleksandër Moisiu” ka shpenzuar në këtë periudhë 91,641,226 lekë, shifër kjo e ndikuar nga vlera prej 76,638,496 lekë paguar Kevin Construction për ndërtimin e godinave shkollore apo kampusit të ri universitar, ku fatura kryesisht është mbartur nga kontrata të viteve të mëparshme. Gjithashtu Universiteti i Durrësit ka shpenzuar plot 15,000,000 lekë për pajisje zyre dhe orendi të tjera kundrejt 75,000 lekë të shpenzuara nga Universiteti i Elbasanit. Ndërkohë që Universiteti i Elbasanit është i vetmi që ka kryer pagesa prej 7,948,800 lekësh për nënkategorin mjete dhe pajisje teknike, për pajisje laboratorike.

Ajo që bie në sy nga të tre universitetet është fakti se janë më larg shkencës dhe më pranë luksit të zyrave, pasi nuk kanë shpenzuar asnjë vlerë për nënkategorinë studime dhe kërkime përgjatë këtij monitorimi 7 mujor të kryer nga Qëndresa Qytetare, që do të thotë se paratë e tarifave të studentëve janë përkthyer në pajisje zyrash dhe likuidim kontratash të viteve të kaluara për ndërtime dhe jo në kontribut real për studime dhe shkencë.

3.3 Kategoria “Blerje mallrash”

Në kategorinë Blerje mallrash Universiteti i Tiranës ka shpenzuar 4,717,514 All, Universiteti i Durrësit 26,784,170 dhe Universiteti i Elbasanit 20,323,364. Ajo çka vëmë re është fakti se për energji elektrike Universiteti i Tiranës ka shpenzuar shumë herë më pak, në vlerën 999,435 lekë kundrejt 9,014,936 lekë që ka shpenzuar Universiteti i Durrësit apo 4,270,626 lekë që ka shpenzuar Universiteti i Elbasanit, dhe pse Universiteti i Tiranës është i përbërë nga disa godina të ndryshme fakultetesh.

Kategori/Nënkategori	Universiteti Tiranës	Universiteti i Durrësit "Aleksandër Moisiu"	Universiteti i Elbasanit "Aleksandër Xhuvani"
Investime		91.641.226,00	8.023.800,00
Rikonstruksion i ndërtesave shkollore	0,00	76.638.496,00	0,00
Pajisje pastrimi	0,00		0,00
Mjete transporti	0,00	2.730,00	
Mjete dhe pajisje teknike	0,00	0,00	7.948.800,00
Pajisje zyre dhe orendi të tjera		15.000.000,00	75.000,00
Studime dhe kërkime	0,00	0,00	0,00

Universiteti i Durrësit jo vetëm që kryen pagesat më të larta për energjinë elektrike por nëpërmjet një transaksioni me vlerë 900,000 lekë ka kryer një pagesë ndaj një përfituesi që nuk është Operatori i Shpërndarjes së Energjisë Elektrike me përshkrimin "10111502018U niversiteti 'A.Moisiu' Durrës paguar shpenzime energji janar 2018 Faturë nr 248123731 dt 31.01.2018 Kontratë A102307" dhe ky veprim është vendosur në kategorinë e shpenzimeve të thesarit: Shpenzime për aktivitete sociale për personelin dhe jo në nënkategorinë energji elektrike.

Për nënkategorinë Ujë është Universiteti i Elbasanit ai që ka kryer transaksione me vlerë shumë më të madhe se dy universitetet e tjera, 3,094,003 lekë kundrejt 293,150 lekë Universiteti i Tiranës dhe 209,124 All Universiteti i Durrësit. Universiteti i Tiranës nuk ka kryer asnjë shpenzim për nënkategorinë kancelari ndërsa ai i Durrësit asnjë shpenzim për nënkategorinë shpenzime për prodhim dokumentacioni specifik që është dhe kategoria e shpenzimit për prodhimin e diplomave.

Kategori/Nënkategori	Universiteti i Tiranës	Universiteti i Durrësit "Aleksandër Moisiu"	Universiteti i Elbasanit "Aleksandër Xhuvani"
Blerje mallrash	4.717.514,00	26.784.170,00	20.323.364,00
Energji elektrike	999.435,00	9.014.936,00	4.270.626,00
Karburant dhe vaj		6.267.510,00	2.125.952,00
Ujë	293.150,00	209.124,00	3.094.003,00
Ngrohje + Pastrim	2.794.619,00	984.000,00	940.980,00
Kancelari, materiale zyre e të përgjithshme		3.888.000,00	1.947.271,00
Shpenzime për prodhim dokumentacioni specifik	247.423,00		359.880,00
Libra dhe publikime profesionale	48.456,00	5.982.600,00	1.243.250,00
Materiale dhe shërbime operative	150.504,00		2.463.368,00
Pajisje Informatike	183.927,00		2.723.400,00
Materiale të tjera		438.000,00	1.154.634,00

3.4 Kategoria “Sigurimi i Shërbimeve”

Në kategorinë e shpenzimeve për Sigurimin e Shërbimeve, Universiteti i Tiranës ka shpenzuar vlerën 5,164,281 lekë, Universiteti i Durrësit 15,992,791 lekë dhe Universiteti i Elbasanit 28,473,266 lekë. Ajo që bie në sy është fakti që Universiteti i Tiranës ka shpenzuar më shumë në nënkategorinë telefon dhe internet se dy universitetet e tjera, me vlerat përkatësisht Universiteti i Tiranës 601,502 All , Universiteti i Durrësit 248,394 All dhe Universiteti i Elbasanit 513,654 All. Megjithëse këto shpenzime arrijnë vlera të konsiderueshme krahasuar me abonimet standarte për zyra dhe familje, paradoksi qëndron në faktin se në asnjë nga këto tre universitete nuk ka as salla me internet falas për studentët as free wirelees në ambientet e tyre.

Universiteti Aleksandër Xhuvani ka kryer një transfertë me vlerë 319,440 All kundrejt përfituesit “Alban Tirana NASCENDO AL” me përshkrim fature “1011099 Universiteti Alkesander Xhuvani abonim karte tv urdher nr 304 dt 22.12.2017 ft nr 393544435” në kategorinë shërbime të printimit dhe publikimit.

Së pari, studentët duhet të informohen se paratë e tyre po shkojnë për një shpenzim luksi për zyrat e drejtuesve sic është abonimi tv, së dyti kjo vlerë nuk përkon me vlerat reale të tregut të operatorëve dixhitalë dhe së treti, ky transaksion është kategorizuar në një kategori jopërfshirëse si është ajo e publikimeve.

Universiteti “Aleksandër Moisiu” ka paguar një transaksion me vlerë të vogël me përshkrimin “1011150 10111502017 UNIVERSITETI 'A.MOISIU DURRES PAGUAR TEL CEL PER U.HOTIN GUSHT 2017 LIST PAGESE VKM 591 DT 10.07.2013” nën kategorinë e shpenzimeve në thesar “Ilaçe dhe materiale të tjera mjekësore” , kategori e cila nuk ka lidhje fare me kategoritë e buxheteve të universiteteve.

Një detaj tjetër që bie në sy është pagesa e lartë që këto universitete shpenzojnë për sigurimin e ndërtesave, nga 10.780.030,00 lekë UAMD deri në 13.919.080,00 Universiteti i Elbasanit, shifra të cilat nuk justifikojnë shërbimin e sigurimit për ndërtesën apo për pajisjet që ato kanë, pasi zënë një shumë të konsiderueshme që buron nga tarifat e studentëve apo nga buxheti i shtetit.

E vetmja gjë që studentët shohin cdo ditë nga gjithë kjo shumë e shpenzuar është një roje sigurie tek dyert e godinave, ndërkohë që Universiteti i Tiranës ka më shumë pajisje dhe më shumë godina se dy të parët dhe shpenzon vetëm 4.404.109,00 lekë në vit për ruajtje dhe sigurim të ndërtesave.

Në nënkategorinë Aktivitete sociale për personelin, Universiteti i Tiranës nuk ka bërë asnjë shpenzim ndërsa ai i Elbasanit ka shpenzuar vlerën 1,411,600 lekë. Për të dyja nënkategoritë si mirëmbajtje ndërtesash ashtu dhe mirëmbajtje rrjetesh informatike është Universiteti i Elbasanit që ka shpenzuar vlerën më të madhe pasuar nga ai i Durrësit.

Kategori/Nënkategori	Universiteti i Tiranës	Universiteti i Durrësit "Aleksandër Moisiu"	Universiteti i Elbasanit "Aleksandër Xhuvani"
Sigurimi i shërbimeve	5.164.281,00	15.992.791,00	28.473.266,00
Posta dhe shërbimi korrier	139.068,00	25.962,00	42.354,00
Telefon dhe internet	601.502,00	248.394,00	513.654,00
Pastrim dhe gjelbërim			489.600,00
Shërbime të tjera transporti			22.990,00
Ruajtja dhe sigurimi i ndërtesave	4.404.109,00	10.780.030,00	13.919.080,00
Shërbime të tjera			363.732,00
Aktivitete sociale per personelin		111.000,00	1.411.600,00
Mirëmbajtje ndërtesash	13.602,00	1.754.922,00	3.828.014,00
Instalim dhe mirembajtje rrjetesh informatike	6.000,00	1.051.629,00	7.882.242,00
Mirëmbajtje të tjera		2.020.854,00	

3.5 Kategoritë “Transferta dhe Subvencione” dhe “Të tjera”

Në kategorinë “Të tjera” ku janë përfshirë shpenzimet për bursa studimi si dhe shpenzimet gjyqësore shohim një anomali të theksuar të Universitetit të Tiranës, i cili nuk ka kryer asnjë transaksion për nënkategorinë “Bursa Studimi”, ndërkohë që Universiteti i Durrësit ka kryer transaksione me vlerë 7,524,950 lekë dhe ai i Elbasanit transaksione me vlerë 19,069,884 lekë. Sic e përmendëm edhe më lart, ngërci midis Bordit të Administrimit dhe Rektoratit ka sjellë pasoja të drejtpërdrejta edhe tek mungesa e bursave të studimit për studentët e ekselencës.

Ndërsa për kategorinë shpenzime gjyqësore, Universiteti i Tiranës ka shpenzuar më shumë, ekzaktësisht vlerën 39,268,777 lekë ndërsa ai i Durrësit vlerën 7,552,914 lekë. Universiteti i Elbasanit nuk ka asnjë transaksion të kryer në këtë nënkategori. Shpenzimet në këtë kategori lidhen kryesisht me vendimet gjyqësore për largimet e padrejta nga puna. Ky është rasti kur keq-administrimi dhe papërgjegjshmëria e titullarëve rëndon mbi xhepat e studentëve pasi universiteti detyrohet të paguajë para nga tarifat e studentëve për të paguar punonjësit e larguar në mënyrë të padrejtë nga puna.

Kategori/Nënkategori	Universiteti i Tiranës	Universiteti i Durrësit "Aleksandër Moisiu"	Universiteti i Elbasanit "Aleksandër Xhuvani"
Transferta dhe Subvencione	1.266.643,00	130.826,00	24.671,00
Tranferta për projekte		130.822,00	
Kuota Anëtarësimi	1.266.643,00		17.771,00
Komisione Bankare		4,00	6.900,00
Të tjera	39.268.777,00	15.047.864,00	19.069.884,00
Mbështetje e nxënësve të ekselencës dhe bursa studimi		7.524.950,00	19.069.884,00
Shpenzime gjyqësore	39.268.777,00	7.522.914,00	

4 Transparenca e institucioneve të arsimit të lartë (IAL)

Qëndresa Qytetare monitoroi dhe testoi zbatimin e të drejtës së informimit nga ana e tre universiteteve publike të përzgjedhura duke dërguar 20 kërkesa për informacion dhe duke vëzhguar programet e tyre të transparencës.

Nga 20 kërkesat e dërguara, asnjë nga universitetet nuk ktheu një përgjigje brenda afatit, ndërsa Universiteti i Tiranës si përgjigje të katër kërkesave dërgoi një faturë në vlerën 1000 lekë të reja për ta paguar në këmbim të këtij shërbimi, me arsyetimin se neni 13 i ligjit për të drejtën e informimit i lejon të vendosë një tarifë të tillë në këmbim të informacionit.

FATURË PËR ARKËTIM

NR. _____ Datë _____

BANKËS CREDINS

Me anë të kësaj fature kërkohet që Banka juaj të pranojë nga Klienti(Persona /Persona Fizikë/Persona Juridik) arkëtime të të ardhurave , për llogari të institucionit tonë me emërtimet , kodet dhe shumat si më poshtë:

Emri i Institucionit **UNIVERSITETI I TIRANËS REKTORATI**

Kodi i Institucionit **1011039**

Kodi i Degës së Thesarit ku vepron **3535**

Emri i Paguesit _____

Numri i Identifikimit të Paguesit _____

ID e DETYRIMET	Përshkrimi i të ardhurave		Shuma që Arkëtohet
	Emërtimi	Kodi i llogarisë ekonomike	
	Tarifë për të drejtë informimi	7111099	1000 Lekë
	TOTALI		

Institucioni **Universiteti i Tiranës** Klienti _____

(Emër Mbiemër) _____

Adresa _____

Kontakti _____

Së pari, neni 13 i ligjit për të drejtën e informimit përcakton se kostoja e kërkuar për kërkesat për informacion nuk duhet të kalojë koston fikse të materialeve që do printohen, së dyti, kur informacioni kërkohet me e-mail kostoja e shërbimit është 0, dhe së treti, informacioni që studentët kërkuan, ligjërisht duhet të ishte i shpallur në Programin e Transparencës.

Kjo tarifë vjen si rezultat i vendimit nr.60 "për tarifat" ku vetë rektorati ka përcaktuar shumë fikse për të dhënë informacion. Nga ana tjetër të treja universitetet nuk i janë përmbajtur respektimit të ligjit për të drejtën e informimit sa i përket informacioneve që duhet të

kishin publikuar në Programin e Transparencës, duke theksuar se edhe pyetjet që iu drejtuan universiteteve nga studentët kishin të bënin me kategori informacioni që sipas ligjit duhet të ishin bërë vetë publike. Universitetet nuk kanë të shpallura informacionet mbi kontratat dhe prokurimet, vendimet e Bordeve të Administrimit me efekte financiare si dhe buxhetet dhe planet e investimeve.

5.Rekomandime



Kontrolli i Lartë i Shtetit dhe prokuroria e rretheve duhet të ndërhyjë menjëherë nëpërmjet auditimit ligjor të universiteteve publike për të zbuluar shpenzimet abuzive, të pa justifikuara dhe të realizuara jashtë kategorive të parashikuara në buxhet.



Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë, Senatet Akademike dhe Këshillat Studentore të universiteteve të kërkojnë informacione të detajuara se si shpenzohen paratë, pse nuk investohet për shkencën dhe kush janë kontraktorët që përfitojnë paratë e tarifave të studentëve pa i kthyer në shërbime për ta.



Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë si autoriteti mbikqyrës i financave të universiteteve duhet të monitorojë dhe instruktojë skemën e shpërndarjes së të ardhurave në investime dhe shërbime sipas një manuali apo modeli të paracaktuar për të mos iu lënë vend abuzimeve me kontratat dhe prokurimet në disfavor të studentëve.



Rektorët e Universiteteve dhe Bordet e Administrimit të publikojnë vendimet dhe kontratat me palët e treta për çdo veprim financiar si dhe të informojnë senatet dhe Këshillat Studentorë në lidhje me investimet e vitit akademik nëpërmjet procesit të buxhetimit me pjesëmarrje.



Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale të marrë masat e nevojshme administrative ndaj titullarëve që nuk publikojnë informacionet që i detyron ligji në programin e transparencës dhe të shqyrtojë dhe rregullojë nëpërmjet një udhëzimi vendosjen e tarifave për të drejtën e informimit në drejtim të institucioneve të arsimit të lartë.

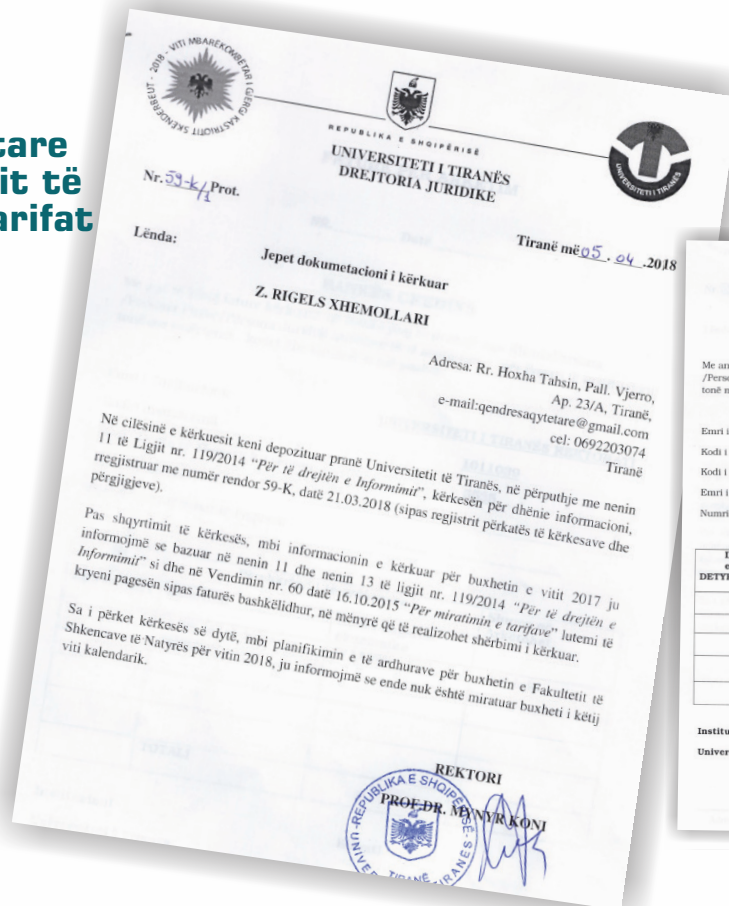
Mediat dhe organizatat lokale duhet të përfshihen në monitorimin dhe pasqyrimin e aktivitetit financiar të

6. Shtojca

6.1 Fishat e monitorimit të Programeve të Transparencës

	Tematika	Indikator	Publikuar/Jo e publikuar	Sektor i publikimit (linku)	Data e publikimit	Sqarim
1	Fq. web	Faqe zyrtare interneti	Po	uam.edu.al		
2	PT	Programi i Transparencës	Po	Ne faqen zyrtare te universitetit,menuja SHERBIME-> PROGRAMI I TRANSPARENCE		Informacioni jepet ne pergjithesi,nuk hapen linket per informacion me te hollesishem.
3	Koordinatori	Emri i Koordinatorit	Po	Programi i Transparencës http://www.uam.edu.al/newuni/index.php/sq/programi-i-transparencës/		Ne disa raste jo i aksesueshem.
4		E-mail i koordinatorit	Po	Programi i Transparencës http://www.uam.edu.al/newuni/index.php/sq/programi-i-transparencës/		Ne disa raste jo i aksesueshem.
5		Kontakti telefonik	Po	Programi i Transparencës http://www.uam.edu.al/newuni/index.php/sq/programi-i-transparencës/		Ne disa raste jo i aksesueshem.
6	Struktura organizative	Adresa e zyrave	Po	Programi i Transparencës http://www.uam.edu.al/newuni/index.php/sq/programi-i-transparencës/		
7		Orari i pritjes së kërkesave/ankesave	Po	Programi i Transparencës http://www.uam.edu.al/newuni/index.php/sq/programi-i-transparencës/		
8		Struktura organizative	Po	Programi i Transparencës http://www.uam.edu.al/newuni/index.php/sq/programi-i-transparencës/		
9		Funksione dhe detyra	Jo			
10		Arsimin dhe kualifikim	Jo			Eshte e parashkuar te publikohet nga programi i transparencës por nuk funksionon
11		Pagat	Jo			E njejta gjë.
12	Transparenca në shërbimet publike	Regjistrimi i kërkesave	Jo			E njejta gjë.
13		Regjistrimi i përgjigjeve	Jo			E njejta gjë.
14		Shërbimet	Po	Faqja zyrtare e universitetit,menuja SHERBIME		
15		Sistem dokumentacioni	Jo			
17	Aspekti ligjor	Konventa	Po		2017	Jo kur kerkjme ne faqen zyrtare po e gjendshme ne forme dokumenti ne Google.
18		Ligje dhe akte				
19		Rregullore	Po	https://www.uam.edu.al/new/multimedia/regulorja_UAMD.pdf		
		Vendime të Senatit	Jo			
		Vendime të Rektorit	Po			Disa vendime te gjendshme kur kerkjme ne internet dhe jo tek faqja zyrtare e universitetit.
		Vendime të Bordit të Administrimit	Jo			
20		Procedura	Jo			
21		Kodi i etikës	Jo			
22	Financat	Buxhet dhe plan shpenzimesh	Po			Vetem i vitit 2015
23		Prokurime	Jo			Nuk funksionon linku.
		Raporte monitorimi financiar	Jo			
24		Kontratat të lidhura	Jo			
25	Studentët	Kategoritë që përfitojnë bursa	Po	http://www.uam.edu.al/newuni/index.php/sq/bursa/		
26		Rregullore për Këshillat Studentore				
27		Procedura për transferim studimesh	Po	http://www.uam.edu.al/media/users4/RREGULLORE_TRANSFERIMI_B.BEDINI.pdf		

6.2 Përgjigje zyrtare e Universitetit të Tiranës me tarifat përkatëse



FATURË PËR ARKËTİM

NR. _____ Datë _____

BANKËS CREDINS

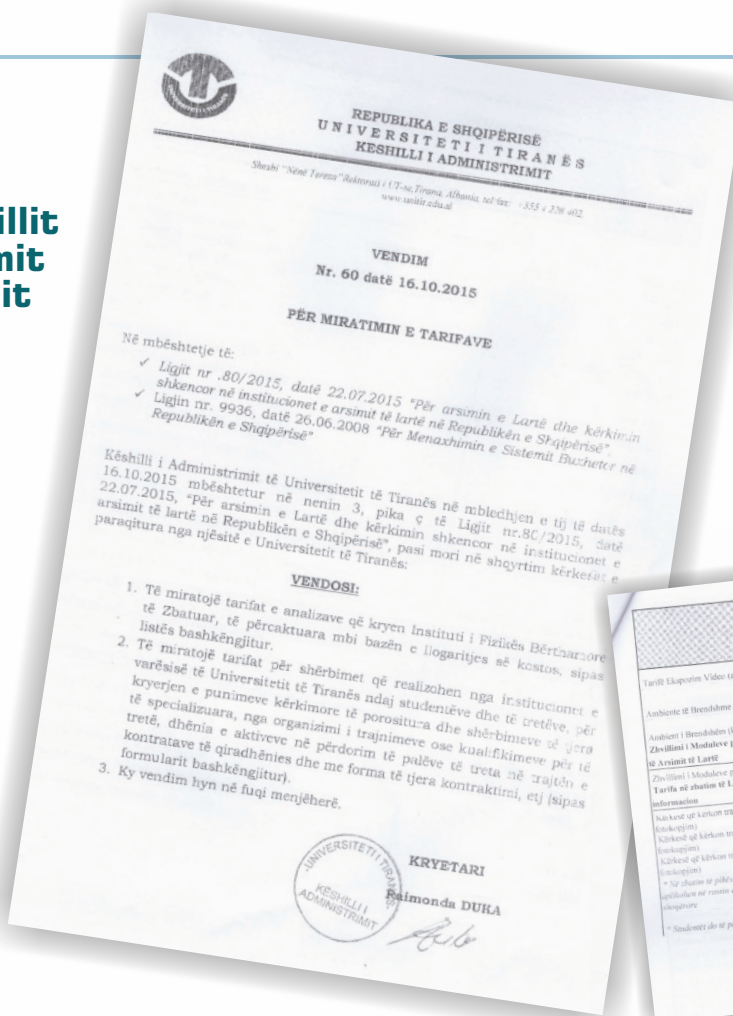
Me anë të kësaj fature kërkojmë që Banka juaj të pranohet nga Klienti/Persona /Persona Fizike/Persona Juridike arkëtime të të ardhurave , për llogari të institucionit tonë me emërtimet , kodet dhe shumat si më poshtë:

Emri i Institutionit **UNIVERSITETI I TIRANËS REKTORATI**
Kodi i Institutionit **1011039**
Kodi i Degës së Thesaurit ku vepron **9935**
Emri i Paguesit _____
Numri i Identifikimit të Paguesit _____

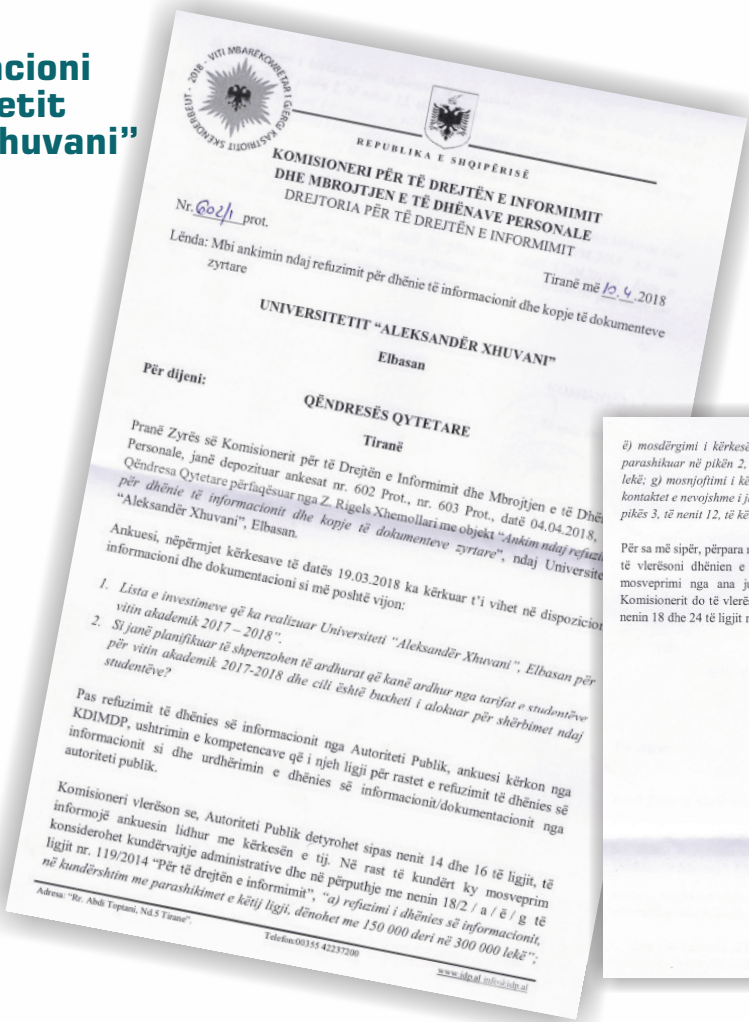
ID e DETYRIMIT	Përshkrimi i të ardhurave	Shuma që Arkëtohet
	Emërtimi	Kodi i llogarisë ekonomike
	Tarifë për të drejtë informimi	7111099
		1000 Lekë
	TOTALI	

Institucioni **Universiteti i Tiranës** Klienti _____
(Emër Mbiemër)
Adresa _____
Kontakti _____

6.3 Vendim i Këshillit të Administrimit të Universitetit të Tiranës “Për tarfiat”



6.4 Ankimim ndaj refuzimit për dhënie informacioni ndaj Universitetit “Aleksandër Xhuvani”



ë) mosdërgimi i kërkesës për informim të një autoriteti tjetër publik, brenda afatit të parashikuar në pikën 2, të nenit 12, të këtij ligji, dënohet me 150 000 deri në 300 000 lekë; g) mosnjohimi i kërkesës së kërkesës e tij i është dërguar një autoriteti tjetër dhe kontaktet e nevojshme i janë dërguar autoritetit tjetër, në kundërshtim me parashikimet e pikës 3, të nenit 12, të këtij ligji, dënohet me 50 000 deri në 100 000 lekë.

Për sa më sipër, përpara marrjes së vendimit, Komisioneri kërkon të trajtoj kërkesat dhe të vlerësoi dhënien e informacionit të kërkuar brenda datës 17.04.2018. Në rast mosveprimi nga ana juaj brenda afatit të përcaktuar datës 17.04.2018), Zyra e Komisionerit do të vlerësojë mbi ndjekjen e procedurës së mëtejshme në përputhje me nenin 18 dhe 24 të ligjit nr. 119/2014.

KOMISIONERI
Besnik Dervishi



Ekipi i projektit:

Drejtues i grupit të punës

- **Rigels Xhemollari**

Ekspert për Arsimin

- **Ines Mulellari**

Eksperte për të dhënat financiare

Monitotorues:

- **Anda Hysi**

Studente masteri, Fakulteti i Drejtësisë, UT

- **Anxhela Musaj**

Studente masteri, Fakulteti Filologjik, UT

- **Amina Sinaj**

Studente masteri, Fakultetit i shkencave të Natyrës, UT

- **Anxehla Salaj**

Studente masteri, Fakulteti i Ekonomisë,
Universiteti "Aleksandër Xhuvani"

- **Elona Tutaj**

Studente masteri Fakulteti i Shkencave Sociale, UT

- **Alketa Qosja**

Studente masteri, Fakulteti i Drejtësisë, UT

- **Albert Hysa,**

Student masteri, Fakulteti Ekonomik,
Universiteti "Aleksandër Xhuvani"

Ky raport është pjesë e aktiviteteve të nismës "Monitorim i autonomisë dhe transparencës financiare së universiteteve publike" të ndërmarrë nga Qëndresa Qytetare me mbështetjen e Fondacionit Friedrich Ebert Stiftung.